

**Аналіз
регуляторного впливу
проекту рішення Воскресенської селищної ради
«Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно
відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної
ради на 2022 рік»**

Регуляторний орган – Воскресенська селищна рада.

Розробник документа – виконавчий комітет Воскресенської селищної ради.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 року», підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта», затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.04 (зі змінами та доповненнями).

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається
розв'язати шляхом державного регулювання**

Опис проблеми:

Відповідно до пунктів 24, 28 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків і зборів та надання пільг по місцевих податках і зборах відповідно до чинного законодавства належить до виключної компетенції місцевих рад.

Пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, зокрема, передбачено, що місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки).

Відповідно до підп. 12.4.3 п. 12.4 ст. 12 Податкового кодексу України до повноважень селищних рад щодо податків та зборів належать до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Таким чином, законодавством закріплений обов'язок органів місцевого самоврядування щорічно до початку наступного бюджетного періоду приймати рішення про встановлення податків і пільг щодо їх сплати.

Згідно з абз. 4 підп. 266.4.2 п. 266.4 ст. 266 органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно,

відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Зазначена форма була затверджена 24.05.2017 Постановою Кабінету Міністрів України № 483.

З огляду на вищевказані норми, виникла необхідність прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» із застосуванням регуляторної процедури та згідно форми, затвердженої Кабінетом Міністрів України.

Згідно бухгалтерської звітності станом на **01.05.2021 рік юридичними особами** сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 211 057,04 грн, з них:

- за об'єкти житлової нерухомості – 4,85 грн;
- за об'єкти нежитлової нерухомості – 206 638,40 грн.

Згідно бухгалтерської звітності станом на **01.05.2021 рік фізичними особами** сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 4 413,79 грн, з них:

- за об'єкти житлової нерухомості – 113,79 грн;
- за об'єкти нежитлової нерухомості – 4 300 грн.

Згідно бухгалтерської звітності за **2020 рік юридичними особами** сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 217 529,53 грн., з них:

- за об'єкти житлової нерухомості – 0 грн;
- за об'єкти нежитлової нерухомості – 217 529,53 грн.

Згідно бухгалтерської звітності за **2020 рік фізичними особами** сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 195 954,57 грн, з них:

- за об'єкти житлової нерухомості – 48 693,71 грн.,
- за об'єкти нежитлової нерухомості – 147 260,86 грн.

За наявною інформацією у Воскресенській селищній раді налічується 3927 суб'єктів – власників житлової та/або нежитлової нерухомості

Відповідно до підп. 12.3.5 п. 12.3 ст. 12 Податкового кодексу України – у разі якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Таким чином, раніше прийняті рішення ради про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки не застосовуватимуться у 2021 році, а неприйняття регуляторного акта спричинить значні втрати бюджетних коштів, які спрямовуються на розвиток населеного пункту та покращення умов життя громадян.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Отже, необхідність прийняття регуляторного акта викликана потребою врегулювати правовідносини між державою та суб'єктами – платниками податків, збалансувати витрати і доходи суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно, зменшити податковий тиск на соціально незахищені верстви населення та певні категорії суб'єктів господарювання.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання чи ринкових механізмів:

Вищевказані проблеми неможливо вирішити за допомогою ринкових механізмів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, оскільки пунктом 10.3 ст. 10, підп. 12.4.3 п. 12.4 ст. 12 Податкового кодексу України, п.п. 24, 28 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків і зборів та надання пільг по місцевих податках і зборах віднесено безпосередньо до повноважень місцевих рад.

II. Цілі державного регулювання

Державне регулювання у сфері оподаткування спрямоване на досягнення наступних цілей:

- ✓ виконання вимог чинного законодавства;
- ✓ врегулювання правовідносин між Воскресенською селищною радою та суб'єктами – платниками податків;
- ✓ збалансування витрат і доходів суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно;
- ✓ зменшення податкового тиску на соціально незахищені верстви населення та певні категорії суб'єктів господарювання;

- ✓ підвищення інвестиційної привабливості населених пунктів Воскресенської селищної ради.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розробки проекту рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

- Не прийняття селищною радою регуляторного акта (збереження існуючого стану).
- Прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта – рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» із дотриманням регуляторної процедури.

Оцінка вищенаведених альтернативних способів в розрізі за сферами впливу:

Вид альтернативи	Вплив на сферу інтересів держави	
	вигоди	витрати
Не прийняття селищною радою регуляторного акта (збереження існуючого стану)	відсутні	Підпунктом 12.3.5 п. 12.3 ст. 12 Податкового кодексу України, зокрема, передбачено, що у разі якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. Застосування цієї норми може спричинити втрати надходжень до бюджету.
Прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта – рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та	❖ Виконання вимог чинного законодавства шляхом щорічного встановлення ставок податків із застосуванням регуляторної процедури та згідно форми, визначеної Кабінетом Міністрів України;	Зменшення бюджетних надходжень у зв'язку зі збільшенням кількості пільг, порівняно із передбаченими Податковим кодексом України.

<p>пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» із дотриманням регуляторної процедури</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Врегулювання правовідносини між Воскресенською селищною радою та суб'єктами – платниками податків шляхом диференціації ставок податку залежно від виду об'єкта нерухомості; ❖ Збалансування витрат і доходів суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно; ❖ Підвищення інвестиційної привабливості населених пунктів Воскресенської селищної ради шляхом встановлення прийнятних розмірів ставок (максимальний розмір ставки, передбачений Податковим кодексом України; ❖ Збільшення надходжень до місцевого бюджету за рахунок сплати податку на майно, відмінне від земельної ділянки (у 2020 році юридичними особами до бюджету було сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 217 529,53 грн., з них за об'єкти житлової нерухомості – 0 грн., за об'єкти нежитлової нерухомості – 217 529,53 грн. Фізичними особами сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 195 954,57 грн, з них за об'єкти житлової нерухомості – 48693,71 грн., за об'єкти нежитлової нерухомості – 147 260,86 грн. 	
<p>Не прийняття селищною радою регуляторного акта (збереження існуючого стану)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Сплата податку із застосуванням мінімальних ставок 	<p>Відсутність додаткових, порівняно із податковим кодексом пільг, які пропонується надати проектом рішення (пільгу можуть втратити загалом до 2250 громадян, що становить 26 % від загальної кількості дорослого населення Воскресенської селищної ради)</p>

<p>Прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта – рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» із дотриманням регуляторної процедури</p>	<p>❖ Зменшення податкового тиску на соціально незахищені верстви населення (загальна кількість дорослого населення Воскресенської селищної ради станом на 01.01.2020 – 9932 осіб, з них додатково отримують пільги 2250 особа)</p>	<p>Витрати часу на вивчення регуляторного акта (до 10 хв.) та безпосередню сплату податку (орієнтовно 30 хв.)</p>
--	--	---

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість* суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	-	120	120
Питома вага групи у загальній кількості, %	–	–	-	100	100

* - інформація подана згідно відомостей, наявних у Воскресенській селищній раді.

Вид альтернативи	Вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання	
	вигоди	витрати
<p>Не прийняття селищною радою регуляторного акта (збереження існуючого стану)</p>	<p>Сплата податку із застосуванням мінімальних ставок</p>	<p>Втрата пільг для певних видів нерухомого майна, яким володіють суб'єкти господарювання</p>
<p>Прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта – рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на</p>	<p>Зменшення податкового тиску на певні категорії суб'єктів господарювання шляхом надання пільг та зменшення ставок для певних видів нерухомого майна;</p>	<p>Витрати суб'єктів підприємництва на виконання запланованого регулювання</p>

2022рік» із дотриманням регуляторної процедури		
--	--	--

В Воскресенській селищній раді відсутні суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва, тому витрати для таких суб'єктів не визначаються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей:

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022рік» із дотриманням регуляторної процедури	3	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Це єдина прийнятна альтернатива, що дозволить виконати вимоги Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими передбачено обов'язок щорічного прийняття рішення про встановлення місцевих податків із застосуванням регуляторної процедури; ❖ Проект рішення дозволить; <ul style="list-style-type: none"> - збалансувати витрати і доходи суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно; - підвищити інвестиційну привабливість населених пунктів Воскресенської селищної ради шляхом встановлення прийнятних розмірів ставок; - наповнити бюджет селищної територіальної громади; ❖ При належному виконанні суб'єктами вимог регуляторного акта – своєчасній та в повному обсязі сплаті податку, цілі його прийняття можуть бути досягнуті майже повною мірою;
Альтернатива 2: не прийняття селищною радою регуляторного акта (збереження існуючого стану)	1	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Застосування цієї альтернативи означатиме невиконання органом місцевого самоврядування вимог законодавства; ❖ Буде втрачено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави. ❖ При застосуванні цієї альтернативи проблема продовжить існувати, тобто цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1: Прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік»</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Виконання вимог чинного законодавства шляхом щорічного встановлення ставок податків із застосуванням регуляторної процедури та згідно форми, визначеної Кабінетом Міністрів України; ❖ Врегулювання правовідносин між Воскресенською селищною радою та суб'єктами – платниками податків шляхом диференціації ставок податку залежно від виду об'єкта нерухомості; ❖ Збалансування витрат і доходів суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно; ❖ Підвищення інвестиційної привабливості населених пунктів Воскресенської селищної ради шляхом встановлення прийнятних розмірів ставок; ❖ Збільшення надходжень до місцевого бюджету за рахунок сплати податку на майно, відмінне від земельної ділянки (у 2020 році юридичними особами до бюджету було сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 217 529,53 грн., з них за об'єкти житлової нерухомості – 0 грн., за об'єкти нежитлової нерухомості – 217 529,53 грн. Фізичними особами сплачено податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 195 954,57 грн, з них за об'єкти житлової нерухомості – 48693,71 грн., за об'єкти нежитлової нерухомості – 147 260,86 грн. 	<p>Відсутні</p>	<p>При належному виконанні суб'єктами вимог регуляторного акта, цілі його прийняття можуть бути досягнуті майже повною мірою</p>
		Втрати надходжень	Проблема

Альтернатива 2: Збереження існуючого стану	❖ Сплата податку із застосуванням мінімальних ставок;	до бюджету у зв'язку із застосуванням підп. 12.3.5 п. 12.3 ст. 12 ПКУ	продовжить існувати
---	---	---	---------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Це єдина прийнятна альтернатива, що дозволить виконати вимоги Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; ❖ Збалансувати витрати і доходи суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно, підвищити інвестиційну привабливість населених пунктів Воскресенської селищної ради шляхом встановлення прийнятних розмірів ставок, а також наповнити місцевий бюджет. 	<p>На дію регуляторного акта можуть впливати як позитивні, так і негативні фактори:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Позитивний вплив: <ul style="list-style-type: none"> - своєчасна і в повному обсязі сплата жителями сіл, селища та суб'єктами господарювання податку згідно запропонованих рішенням ставок. На дію регуляторного акта можуть справити вплив зміни чинного законодавства, до прикладу: зміни граничних розмірів ставок, встановлення нових пільг платникам податків тощо. ❖ Негативний вплив: <ul style="list-style-type: none"> - несплата чи несвоєчасна сплата податків, встановлених рішенням ради, що призведе до нарахування відповідним суб'єктам штрафних санкцій. Такий фактор можна мінімізувати шляхом своєчасного прийняття даного проекту рішення та ознайомлення з ним платників, а також роз'яснення їм закріпленого законом обов'язку та відповідальності за його невиконання.
Альтернатива 2	Проблеми залишаться невирішеними, значні вигоди застосування цієї альтернативи відсутні	X

**та заходи, що забезпечать розв'язання
визначеної проблеми:**

➤ **Механізм дії запропонованого регуляторного акта**

Прийняття Воскресенською селищною радою рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» із переліком пільг та визначенням ставок податку залежно від виду нерухомого майна згідно форми, встановленої Кабінетом Міністрів України.

➤ **Організаційні заходи для впровадження регулювання**

Для впровадження цього регуляторного акта слід здійснити наступні заходи:

- забезпечити своєчасне інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Воскресенської селищної ради;
- направлення до контролюючого органу копії прийнятого рішення про встановлення місцевих податків в десятиденний строк з дня його прийняття.

Отже, при умові, що запропонований регуляторний акт стане чинним, проблеми вказані в першому розділі аналізу будуть вирішені.

VI. Оцінка виконання

вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

На території Воскресенської селищної ради відсутні суб'єкти середнього та великого підприємництва, тому здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва. Проводиться Тест малого підприємництва згідно додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

М-тест

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником протягом **I кварталу 2021 року**.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників	Основні результати консультацій (опис)

		консультацій , осіб	
1	Отримання усних та письмових звернень від платників податку	5	Громадяни та суб'єкти підприємництва загалом просять про зменшення ставок податків та встановлення додаткових пільг. Пропозиції частково враховані.
2	Засідання постійної комісії з питань регуляторної політики, інвестиційної діяльності, планування бюджету, фінансів, економічної реформи, підприємства, приватизації та власності	13 (з них 5 ос. – члени комісії)	Визначення розмірів ставок податку та переліку пільг, винесення проекту рішення на розгляд сесії ради.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 120(одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 120_ (одиниць);
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100% (відсотків) (мікропідприємництва – 100 %).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	у 2022 р.	Періодичні * (за наступні роки)	Витрати за п'ять років*
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного	0	0	0

	обладнання (предметів та засобів).			
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури, гривень за 1 м ²	25,13	0	0
6	Разом, гривень	25.13	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	120		
8	Сумарно, гривень	3015,6	X	0

* – періодичні витрати та витрати за 5 років не розраховуються, оскільки регуляторний акт діє протягом 1 року.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Очаківське управління ГУ ДФС у Миколаївській області

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на 1 типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	20 хв.	9,44	1	120	22 656
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	30 хв.	14.15	1	120	50 940
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	76 596
Сумарно за п'ять років**	X	X	X	X	X

* – Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу

персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

** – Витрати за 5 років не розраховуються, оскільки регуляторний акт діє протягом 1 року.

Державне регулювання не передбачає створення нового державного органу або нового структурного підрозділу існуючого державного органу.

4. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання – не передбачається. Регуляторним актом не передбачено отримання суб'єктами підприємництва додаткових дозволів та інших документів, не визначених законодавством. Проектом регуляторного акта запропоновані значно нижчі розміри ставок ніж максимально дозволені Податковим кодексом України, а для певних об'єктів нерухомості передбачені пільги, що не створить значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання. Крім того, деякі пом'якшувальні заходи передбачені безпосередньо Податковим кодексом України.

VII. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта становить **1 рік – 2021**, оскільки законодавством передбачений обов'язок органу місцевого самоврядування щорічно приймати рішення про встановлення місцевих податків.

У випадку внесення змін до чинного законодавства, які можуть вплинути на дію регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни або доповнення.

VIII. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі статистичні показники:

1. Загальна кількість осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
2. Кількість платників податку - юридичних осіб, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості
3. Кількість платників податку - юридичних осіб, які є власниками об'єктів житлової нерухомості;
4. Розмір надходжень до бюджету за рахунок сплати юридичними особами податку за об'єкти житлової нерухомості,
5. Розмір надходжень до бюджету за рахунок сплати юридичними особами податку за об'єкти нежитлової нерухомості.
6. Розмір надходжень до бюджету за рахунок сплати фізичними особами податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
7. Рівень поінформованості осіб з основних положень акта.

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

- Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цим регуляторним актом.

- Повторне відстеження результативності буде проведено через рік після набуття чинності регуляторним актом.
- Періодичні відстеження результативності не здійснюватимуться, оскільки регуляторний акт втратить чинність.
- З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Селищний голова

Олександр ШАПОВАЛОВ



Експертний висновок

постійної комісії Воскресенської селищної ради з питань регуляторної політики, прав людини, законності, корупції, депутатської діяльності, етики щодо регуляторного впливу регуляторного акта – проекту рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік»

смт. Воскресенське

___ .06.2021р

Постійна комісія селищної ради з питань регуляторної політики, прав людини, законності, корупції, депутатської діяльності, етики на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет Воскресенської селищної ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», п. 24, 28 ч. 1 ст. 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, статей 8, 10, 12, 14 та 266 Податкового кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 „Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки”.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект регуляторного акта відповідає принципу доцільності. Необхідність державного регулювання обґрунтовується наступним. Законодавством закріплений обов'язок органів місцевого самоврядування щорічно до початку наступного бюджетного періоду приймати рішення про встановлення податків і пільг щодо їх сплати. Раніше прийняті рішення ради про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки не застосовуватимуться у 2022 році, а неприйняття регуляторного акта спричинить значні втрати бюджетних коштів, які спрямовуються на розвиток населеного пункту та покращення умов життя громадян. Необхідність прийняття регуляторного акта викликана потребою врегулювати правовідносини між державою та суб'єктами – платниками податків, збалансувати витрати і доходи суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно, зменшити податковий тиск на соціально незахищені верстви населення та певні категорії суб'єктів господарювання.

Проект регуляторного акта відповідає принципу адекватності. Із можливих альтернатив (не прийняття селищною радою регуляторного акта (збереження існуючого стану), прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта – рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» із дотриманням регуляторної процедури), найбільш прийнятною на даний момент є прийняття радою рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» (бал результативності –4).

Проект регуляторного акта відповідає принципу ефективності. Впровадження та виконання вимог регуляторного акта селищною радою не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету, створення нового державного органу або нового структурного підрозділу існуючого державного органу.

Таким чином, одержання позитивних результатів можливе за рахунок мінімальних витрат ресурсів.

Проект регуляторного акта відповідає принципу збалансованості. Баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави буде досягнутий внаслідок встановлення диференційованих ставок податку залежно від виду нерухомого майна.

Проект регуляторного акта відповідає принципу передбачуваності. Проект рішення відповідає цілям державної регуляторної політики та згідно ст. 7 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект регуляторного акта відповідає принципу прозорості та врахування громадської думки. Регуляторна процедура здійснюється відповідно до визначеної

законом послідовності. Згідно ст. 13 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» було опубліковане повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному сайті Воскресенської селищної ради та на дошці оголошення. Проект рішення селищної ради разом з аналізом його регуляторного впливу був оприлюднений на офіційній сторінці Воскресенської селищної ради в мережі Інтернет.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

В першому розділі аналізу регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку передбачається вирішити шляхом державного регулювання.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до п.п. 24, 28 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлення місцевих податків і зборів та надання пільг по місцевих податках і зборах відповідно до чинного законодавства належить до виключної компетенції місцевих рад; відповідно до підп. 12.4.3 п. 12.4 ст. 12 Податкового кодексу України до повноважень селищних рад щодо податків та зборів належать до початку наступного бюджетного періоду прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду. Таким чином, законодавством закріплений обов'язок органів місцевого самоврядування щорічно до початку наступного бюджетного періоду приймати рішення про встановлення податків і пільг щодо їх сплати.

Неможливість розв'язання проблеми шляхом чинного регулювання пояснюється тим, що рішення, які приймалися селищною радою раніше не будуть поширюватись на 2022 рік.

В аналізі регуляторного впливу проведено розрахунок можливих витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави, проведено М-тест та розраховано сумарні витрати. Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не визначались, оскільки на території селищної ради такі суб'єкти відсутні.

Цілі державного регулювання визначені у розділі II аналізу регуляторного впливу. Передбачено, що державне регулювання спрямоване на виконання вимог чинного законодавства; врегулювання правовідносин між селищною радою та суб'єктами – платниками податків; збалансування витрат і доходів суб'єктів підприємництва, громадян та селищної ради відповідно; зменшення податкового тиску на соціально незахищені верстви населення та певні категорії суб'єктів господарювання; підвищення інвестиційної привабливості населених пунктів селищної ради.

В аналізі регуляторного впливу визначено механізм дії регуляторного акта та передбачено організаційні заходи для ефективного впровадження регулювання.

В аналізі регуляторного впливу визначено, що строк дії регуляторного акта становить 1 рік – 2022, оскільки законодавством передбачений обов'язок органу місцевого самоврядування щорічно приймати рішення про встановлення місцевих податків.

У розділі VIII визначено показники для відстеження результативності регуляторного акта виходячи з цілей державного регулювання.

Таким чином, аналіз регуляторного впливу проекту рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» підготовлений відповідно до вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок.

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт – проект рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Воскресенської селищної ради на 2022 рік» та аналіз його регуляторного впливу **відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Голова постійної комісії з питань
регуляторної політики, прав людини,
законності, корупції, депутатської
діяльності, етики

Микита МОТОРНИЙ