

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту рішення Воскресенської селищної ради Вітовського району Миколаївської області „Про встановлення місцевих податків та зборів на території об'єднаної територіальної громади Воскресенської селищної ради на 2019 рік»

1.Визначається проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищні ради в межах повноважень, визначених Податковим кодексом України, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення транспортного та акцизного збору.

Під час встановлення податку обов'язково визначаються такі елементи: платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Діючі рішення «Про місцеві податки і збори» не відповідають вимогам Податкового кодексу України.

Отже, необхідність прийняття цього регуляторного акта викликана виконанням прямої норми законодавчих актів – Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | + | |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання | + | |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

2.Цілі регулювання:

Проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території об'єднаної територіальної громади Воскресенської селищної ради на 2019 рік» розроблено з ціллю:

- виконання вимог Податкового кодексу України;
- встановлення місцевих зборів на території об'єднаної територіальної громади Воскресенської селищної ради;
- встановлення оптимальних розмірів місцевих податків і зборів;
- скасування місцевих податків і зборів, які були встановлені до прийняття змін до Податкового кодексу України і справляння яких не передбачено у цьому Кодексі;
- забезпечення повноти сплати місцевих зборів до місцевого бюджету.

3.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

1. Визначення альтернативних способів:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Відмовитись від прийняття цього регуляторного акта | <p>Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.</p> <p>У разі якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів та акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.</p> <p>Запровадження мінімальних ставок призведе до значного зменшення фінансових ресурсів у бюджеті селищної ради, що у свою чергу не дасть можливість належно утримувати соціальну інфраструктуру селища.</p> |
| Прийняття на загальнодержавному рівні нормативного акта | Буде врегульовано встановлення єдиних розмірів місцевих податків і зборів для усіх сіл і селищ, що входять до території Воскресенської селищної ради. |

Оцінюючи зазначені альтернативи, перевага була віддана останній альтернативі, через те, що в цьому випадку досягти мети можливо в коротший термін, з урахуванням особливостей ситуації, яка склалася.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|----------------------|--|
| Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Відсутні. | Альтернатива є неприйнятною, оскільки у зв'язку з об'єднанням територіальних громад виникає необхідність прийняття відповідного рішення. |
| Прийняття рішення | Покращення існуючого | Процедура розробки |

| | | |
|--|--|---|
| | стану, які впливають на забезпечення повноти сплати місцевих податків та зборів до місцевого бюджету | регуляторного акта (витрати робочого часу працівників пов'язані з підготовкою регуляторного акта) |
|--|--|---|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|--|
| Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Відсутні. | Альтернатива є неприйнятною, оскільки у зв'язку з об'єднанням територіальних громад виникає необхідність прийняття відповідного рішення. |
| Прийняття рішення | Затвердження єдиного механізму сплати місцевих податків та зборів | Не потребує матеріальних та інших витрат. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|---|---------|------|--|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | - | 538 | |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | 100 | x |
| Вид альтернативи | Вигоди | | | Витрати | |
| 1 | 2 | | | 3 | |
| Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Відсутні. | | | Альтернатива є неприйнятною, оскільки у зв'язку з об'єднанням територіальних громад виникає необхідність прийняття відповідного рішення. | |
| Прийняття рішення | Забезпечення єдиного порядку нарахування та сплати місцевих податків і зборів | | | Сплата місцевих податків та зборів | |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| | | |
|--|---|---|
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|---|

| | | |
|--|---|---|
| Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін виникне проблема пов'язана із територією дії акту |
| Прийняття рішення | 4 | У разі прийняття акта буде забезпечено єдиний порядку нарахування та сплати місцевих податків і зборів |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) |
|--|--|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для інтересів місцевої влади, суб'єктів господарювання та громадян відсутні. | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для інтересів місцевої влади, суб'єктів господарювання та громадян відсутні. |
| Прийняття рішення | <p>У разі прийняття проекту рішення виникає наступна вигода:</p> <p>Для інтересів місцевої влади</p> <p>Збільшення надходжень до бюджету селищної ради завдяки регулярним та стабільним надходженням від сплати місцевих податків і зборів</p> <p>Для інтересів суб'єктів господарювання</p> <p>Забезпечення єдиного порядку нарахування та сплати місцевих податків і зборів</p> <p>Для інтересів громадян</p> <p>Збільшення дохідної частини бюджету селищної ради і, як наслідок, надійне функціонування бюджетної сфери селищної ради</p> | Прийняття рішення |

| | | |
|---------|---|--|
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---------|---|--|

| | | |
|--|---|---|
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілей щодо забезпечення єдиного порядку нарахування та сплати місцевих податків і зборів | Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні |
| Прийняття рішення | <p>Встановлені цілі, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виконання вимог Податкового кодексу України; - встановлення місцевих зборів на території об'єднаної територіальної громади Воскресенської селищної ради; - встановлення оптимальних розмірів місцевих податків і зборів; - скасування місцевих податків і зборів, які були встановлені до прийняття змін до Податкового кодексу України і справляння яких не передбачено у цьому Кодексі; - забезпечення повноти сплати місцевих зборів до місцевого бюджету | До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту можна віднести зміну в діючому законодавстві. |

4.Механізми та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми.

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом затвердження положень про місцеві податки і збори та ставок місцевих податків і зборів, зокрема:

- визначається перелік місцевих податків і зборів на території об'єднаної територіальної громади Воскресенської селищної ради;
- встановлюються розміри місцевих податків і зборів;
- затверджуються положення про нарахування та сплату місцевих податків і зборів.

Реалізація норм цього регуляторного акта сприятиме дотриманню принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки при вирішенні питань, пов'язаних з встановлення розмірів місцевих податків і зборів.

5.Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта рівень можливостей досягнення цілей передбачених є високим, оскільки суб'єкти господарювання зацікавлені у прозорості та відкритості встановлення місцевих податків і зборів.

Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету селищної ради.

Вплив зовнішніх факторів виключений, за винятком, випадку змін законодавства України у сфері регулювання цього питання.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Під регулювання цього регуляторного акта підпадають громадяни та суб'єкти господарювання мікропідприємництва. Загальна кількість громадян, які підпадають під дію цього акту складає 538.

Питома вага громадян, суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100%.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) наведено в Додатку 1.

7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, зміни та доповнення будуть вноситись за потребою у відповідності до змін законодавства України

8. Показники результативності регуляторного акта

Для визначення результативності регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

1. Розмір надходжень до бюджету селищної ради від сплати місцевих податків і зборів.
2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.
3. Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта.

9. Заходи відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності проекту рішення Воскресенської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території об'єднаної територіальної громади Воскресенської селищної ради на 2019 рік», здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено до дня набрання чинності чинного регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після набуття чинності даним регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності, буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження цього регуляторного акта, протягом строку його дії.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього регуляторного акта, будуть вноситись відповідні зміни.

Зауваження та пропозиції у друкованому або електронному вигляді слід надсилати на адресу: 57210, Миколаївська обл., Вітовський район, смт. Воскресенське, вул. Соборна, 86 тел. 68-11-94, e-mail: Voskresenska-rada@i.ua

Секретар селищної ради

Т.П. Білозор